



ผลกระทบจากการกำกับดูแล ของหน่วยงานภาครัฐ และแนวทางการบริหารจัดการของสหกรณ์



ผลกระทบจากการกำกับ
ดูแลของหน่วยงานภาครัฐ



ความพร้อมและการปรับตัว
ของสหกรณ์



ยกระดับการบริหารจัดการ
สู่ความยั่งยืน



ร่วมแลกเปลี่ยนความรู้ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ
และพัฒนาสหกรณ์ให้เติบโตอย่างยั่งยืน





CHARTCHAI



ชาติชาย โรจนรัตนางกูร

ประธานกรรมการ

สหกรณ์ออมทรัพย์
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำกัด





ประวัติการศึกษา

- บัณฑิตบัณฑิต
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- Advance Mini MBA
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- หลักสูตร Director Certification Program (DCP)
สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย
- หลักสูตร Advance Audit Committee Program
สมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย
- หลักสูตรวิทยาการประกันระดับสูง สำนักงาน
คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
- หลักสูตรบริหารการคลัง
มูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง
- หลักสูตรบริหารการเงินขั้นสูง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ร่วมกับสมาคมการจัดการธุรกิจแห่งประเทศไทย
- หลักสูตรการวิเคราะห์การลงทุนในตลาดทุน
และตลาดเงิน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



ประวัติการทำงาน

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- รองผู้ว่าการบัญชีและการเงิน
ทำหน้าที่ผู้บริหารใหญ่ด้านการเงิน
- ผู้ช่วยผู้ว่าการสำนักตรวจสอบภายใน

บริษัท ราช กรุ๊ป จำกัด (มหาชน)

- กรรมการอิสระ
- ประธานกรรมการตรวจสอบ
- กรรมการธรรมาภิบาลและความยั่งยืน

องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ

- กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- ประธานกรรมการตรวจสอบ

บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

- กรรมการ
- กรรมการตรวจสอบ

สหกรณ์ออมทรัพย์การไฟฟ้า ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำกัด

- รองประธานกรรมการ
- ประธานกรรมการบริหารการเงิน
- กรรมการเงินกู้
- กรรมการศึกษาและประชาสัมพันธ์
- เภรียญก

บริษัท หลักทรัพย์ ตรีนิติ จำกัด

- กรรมการอิสระ
- กรรมการตรวจสอบ



กฎหมายให้สิทธิ ลงทุนอะไรได้บ้าง

01

ลงทุนได้ตาม พ.ร.บ. สิทธิ
พ.ศ. 2542 มาตรา 62

01 ฝากในชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น

02 ฝากในธนาคารหรือฝากในสถาบันการเงิน
ที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ความช่วยเหลือ
ทางการเงินแก่สหกรณ์

03 ชื่อหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

04 ชื่อหุ้นของธนาคารที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์

05 ชื่อหุ้นของชุมนุมสหกรณ์หรือสหกรณ์อื่น

06 ชื่อหุ้นของสถาบันที่ประกอบธุรกิจอันทำให้เกิด
ความสะดวกหรือส่งเสริมความเจริญแก่กิจการ
ของสหกรณ์ โดยได้รับความเห็นชอบ
จากนายทะเบียนสหกรณ์

07 ฝากหรือลงทุนอย่างอื่นตามที่คณะกรรมการ
พัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) กำหนด



กฎหมายให้สิทธิ ลงทุนอะไรได้บ้าง

- 01 บัตรเงินฝากที่ธนาคารเป็นผู้ออก
- 02 ตัวแลกเงินธนาคารเป็นผู้รับรอง สลากหลังหรือรับอ่าวล หรือตัวสัญญาใช้เงินที่ธนาคารเป็นผู้สลักหลัง หรือรับอ่าวล โดยไม่มีข้อจำกัดความรับผิด
- 03 ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่ธนาคาร ซึ่งมีใช้รัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก
- 04 บัตรเงินฝากหรือใบรับฝากเงินที่ออกโดยบริษัทเงินทุน หรือบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ซึ่งสถาบันคุ้มครองเงินฝากประกัน ชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ย
- 05 ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่นิติบุคคลเฉพาะกิจเป็นผู้ออก ภายใต้ โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ ที่ได้รับอนุญาตตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยระเบียบและวิธีการแปลงสินทรัพย์ เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. 2540 และตราสารแสดงสิทธิในหนี้ นั้น ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือตั้งแต่ระดับ A- ขึ้นไป จากบริษัท จัดอันดับความน่าเชื่อถือที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

02



ลงทุนได้ตามประกาศคณะกรรมการพัฒนา การสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) เรื่อง ข้อกำหนด การฝากหรือลงทุนอย่างอื่นของสหกรณ์ พ.ศ. 2563

- 06 หุ้นกู้ที่มีหลักประกันหรือหุ้นกู้ไม่ด้อยสิทธิ ที่ได้รับการจัด อันดับความน่าเชื่อถือ ตั้งแต่ระดับ A- ขึ้นไป จากบริษัท จัดอันดับความน่าเชื่อถือที่ได้รับความเห็นชอบ จากคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
- 07 หน่วยลงทุนของกองทุนรวมที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งขึ้น โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และอยู่ในความกำกับ ดูแลของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยไม่เกินทุนสำรองของสหกรณ์ และต้องผ่านการอนุมัติจาก ที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ก่อนจึงจะดำเนินการได้
- 08 หน่วยลงทุนของกองทุนรวมที่มีวัตถุประสงค์ในการลงทุน ตามมาตรา 62 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542



กฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์

หลักทรัพย์ที่ลงทุนได้ (ข้อ 1)

หลักทรัพย์

= หลักทรัพย์ตามกฎหมาย
ว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

หลักทรัพย์ของรัฐบาล

= หลักทรัพย์ที่ออกโดยรัฐบาลและให้หมายความ
รวมถึงหลักทรัพย์ที่ออกโดยธนาคาร
แห่งประเทศไทยด้วย

หลักทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจ

= หลักทรัพย์ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมาย
ว่าด้วยการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ
และให้หมายความรวมถึงหลักทรัพย์ที่ออก
โดยรัฐวิสาหกิจอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

หุ้นที่สหกรณ์ลงทุนได้



หลักทรัพย์ที่ลงทุนได้ไม่เกินหุ้นเรือนหุ้น + หุ้นสำรอง (ข้อ 4)



หลักทรัพย์รัฐวิสาหกิจ
ที่กระทรวงการคลัง
ไม่ค้ำประกัน



หุ้น
ธนาคาร ธกส.



หุ้นของสถาบัน
การเงิน ที่นายทะเบียน
เห็นชอบ



ลงทุนตาม
ประกาศ คพช.



ลงทุน $\leq 10\%$

ของหุ้นเรือนหุ้น + หุ้นสำรอง (ข้อ 3)

ในนิติบุคคลแต่ละแห่ง
ยกเว้น พันธบัตรรัฐบาลและหุ้น
ทุนสหกรณ์ที่เป็นสมาชิก

แก้ไขภายใน 5 ปี (ข้อ 6)

หากสัดส่วนแต่ละนิติบุคคล เกิน 10%

กรณีไม่กำหนดระยะเวลาสิ้นสุด
หากมีระยะเวลาสิ้นสุด ให้ลงทุน
ต่อไปจนครบสัญญาได้




แก้ไขภายใน 10 ปี (ข้อ 7)

หากลงทุนเกินหุ้นเรือนหุ้น
+ หุ้นสำรอง + เงินรับฝาก

ต้องปรับสัดส่วนให้เป็นไปตาม
ข้อ 4 ภายใน 10 ปี





- 01 ➤ 19 พ.ย. 67 คณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. 2567
- 02 ➤ 26 พ.ย. 67 ประกาศใช้ กฎกระทรวงการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. 2567
- 03 ➤ 25 ธ.ค. 67 สอ.กฟพ. ทำหนังสือเสนอขอปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงฯ เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ 2542 และไม่ให้มีผลต่อสหกรณ์และสมาชิก ยื่นต่อ กกก. ที่ปรึกษาการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
- 04 ➤ 11 ก.พ. 68 สอ.กฟพ. ยื่นคำฟ้อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ต่อศาลปกครองสูงสุด
- 05 ➤ 13 ก.พ. 68 อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ประชุมหารือเรื่องกฎกระทรวงฯ เพื่อร่วมกันพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาเรื่องผลกระทบ
- 06 ➤ 6 มี.ย. 68 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ยื่นคำให้การต่อศาลปกครองสูงสุด เพื่อโต้แย้งข้อกล่าวหา และขอให้การแก้คำฟ้องในคดี จำนวน 14 ข้อ
 สอ.กฟพ. ได้รับคำให้การดังกล่าว ในวันที่ 25 มี.ย. 68 โดย สอ.กฟพ. ยื่นคำคัดค้านคำให้การต่อศาลปกครองสูงสุดในวันที่ 22 ส.ค. 68
- 07 ➤ 17 ก.ย. 68 ศาลปกครองสูงสุดได้ทำคำให้การเพิ่มเติมที่ สอ.กฟพ. ยื่นคำคัดค้านคำให้การไป เมื่อวันที่ 22 ส.ค. 68 ทั้งนี้ อยู่ระหว่างรอศาลพิจารณา และมีคำพิพากษาต่อไป

08 ➤ **ปัจจุบัน** อยู่ระหว่างการหารือกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ เกี่ยวกับแนวทางการจัดขนาดของสหกรณ์

- 1 ลงทุน < / = 10% ของทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง ในนิติบุคคล แต่ละแห่ง ยกเว้น พันธบัตรรัฐบาล และ ชุมชุมสหกรณ์ที่เป็นสมาชิก
- 2 หลักทรัพย์ที่ลงทุนได้ไม่เกินทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง
 - หลักทรัพย์รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังไม่ค้ำฯ
 - หุ้น ธนาคาร ธกส.
 - หุ้นของสถาบันธุรกิจที่นายทะเบียนเห็นชอบ
 - ลงทุนตามประกาศ คพช.
- 3 แก้ไขภายใน 5 ปี หากสัดส่วนแต่ละนิติบุคคล เกิน 10% กรณี ไม่กำหนด ระยะเวลาสิ้นสุด / หากมีระยะเวลาสิ้นสุด ให้ลงทุนต่อไป จนครบสัญญาได้
- 4 แก้ไขภายใน 10 ปี หากลงทุนเกินทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง
 - ต้องปรับสัดส่วนให้เป็นไปตามเกณฑ์ ภายใน 10 ปี

- 1 การกำหนดนิยามคำว่ารัฐวิสาหกิจเสนอให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศ รัฐวิสาหกิจที่สหกรณ์สามารถลงทุนเพิ่มเติมได้
- 2 ปรับปรุงกฎกระทรวง ข้อ 3 การกำหนดเพดานการลงทุนในนิติบุคคลที่เป็นรัฐวิสาหกิจกับนิติบุคคลอื่น ให้แยกกัน
- 3 การกำหนดสัดส่วนเพดานการลงทุน ให้นำทุนเรือนหุ้น ทุนสำรอง และเงินรับฝากจากสมาชิก ที่เหลือจากการบริหารสมาชิกแล้วมาลงทุนได้



แนวทางการทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดขนาด และมาตรการกำกับดูแลหลักทรัพย์และเครดิตยูเนียน

SIZE L



> 5,000 - 15,000 ล้านบาท

เดิม

ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง (1 เท่า)
นิติบุคคลแต่ละแห่ง $\leq 10\%$

ใหม่

ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง
+ เงินรับฝากจากสมาชิก 90%



นิติบุคคลแต่ละแห่ง $\leq 10\%$
(ไม่รวมหลักทรัพย์รัฐวิสาหกิจ)

ธุรกรรมในระบบสหกรณ์ $\geq 10\%$
หรือ ≥ 500 ล้านบาท

SIZE XL



> 15,000 - 40,000 ล้านบาท

เดิม

ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง (1 เท่า)
นิติบุคคลแต่ละแห่ง $\leq 10\%$

ใหม่

ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง
+ เงินรับฝากจากสมาชิก 90%



นิติบุคคลแต่ละแห่ง $\leq 10\%$
(ไม่รวมหลักทรัพย์รัฐวิสาหกิจ)

ธุรกรรมในระบบสหกรณ์ $\geq 10\%$
หรือ $\geq 1,000$ ล้านบาท

SIZE XXL



> 40,000 ล้านบาท

เดิม

ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง (1 เท่า)
นิติบุคคลแต่ละแห่ง $\leq 10\%$

ใหม่

ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง
+ เงินรับฝากจากสมาชิก 90%



นิติบุคคลแต่ละแห่ง $\leq 10\%$
(ไม่รวมหลักทรัพย์รัฐวิสาหกิจ)

ธุรกรรมในระบบสหกรณ์ $\geq 10\%$
หรือ $\geq 1,500$ ล้านบาท

หากรวมการลงทุนแล้ว ไม่เกินทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง **ให้ถือใช้หลักเกณฑ์เดิม**

แนวทางการพัฒนาศักยภาพและการบริหารความเสี่ยง



SIZE L



บุคลากร

ด้านการลงทุน
อย่างน้อย 3 คน

ด้านความเสี่ยง
อย่างน้อย 3 คน



SIZE XL



บุคลากร

ด้านการลงทุน
อย่างน้อย 4 คน

ด้านความเสี่ยง
อย่างน้อย 4 คน



SIZE XXL



บุคลากร

ด้านการลงทุน
อย่างน้อย 5 คน

ด้านความเสี่ยง
อย่างน้อย 5 คน












ต้องผ่านการอบรมหลักสูตร
ตามที่ คพช. กำหนด
ภายในระยะเวลา 3 ปี



กรณีคุณสมบัติไม่ครบตามเกณฑ์ของ
แต่ละขนาดให้ลดอัตราการลงทุนไปอยู่
ในขนาดที่ต่ำกว่าตามขนาดนั้น ๆ



การกำหนดขนาดของสหกรณ์ตามมาตรา 89/2(1)

ขนาดสหกรณ์ (ใหม่)	สินทรัพย์ (ใหม่)	จำนวน (สหกรณ์)	ขนาดเดิม	สินทรัพย์ (เดิม)
ขนาดใหญ่พิเศษ (XXL)	> 40,000 ลว. ขึ้นไป	 9	 ขนาดใหญ่	 ตั้งแต่ 5,000 ลว. ขึ้นไป
ขนาดใหญ่มาก (XL)	15,000 - 40,000 ลว.	 57		
ขนาดใหญ่ (L)	5,000 - 15,000 ลว.	 109		
ขนาดกลาง (M)	ตั้งแต่ 100 - 5,000 ลว.	 649	 ขนาดเล็ก	 น้อยกว่า 5,000 ลว.
ขนาดเล็ก (S)	ต่ำกว่า 100 ลว.	 494		



เสนอ

การขยายขอบเขตการลงทุน
ของสหกรณ์ ตามมาตรา 63
แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542
และที่แก้ไขเพิ่มเติม



คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

เรื่อง ข้อกำหนดการฝากหรือลงทุนอย่างอื่นของสหกรณ์

01

ลงทุนใน SET 50



ลงทุนในหลักทรัพย์
ที่อยู่ใน SET 50



กระจายความเสี่ยง
ในหุ้นคุณภาพ



มุ่งเน้นผลตอบแทน
ที่มั่นคงและยั่งยืน

02

ลงทุนใน ESG



ลงทุนในกิจการ
ที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม



ลงทุนในกิจการ
ที่รับผิดชอบต่อสังคม



ลงทุนในกิจการ
ที่มีธรรมาภิบาลที่ดี